

Impact d'un coup de pouce au SMIC sur l'emploi

Conférence « Le SMIC est-il l'ennemi de l'emploi ? »

JECO - 7 novembre 2018

❑ Analyse basée sur :

« Quelles conséquences économiques d'un coup de pouce au SMIC ? »

d' E. Heyer et M. Plane, notes de l'OFCE, juillet 2012

<https://www.ofce.sciences-po.fr/pdf/notes/2012/note22.pdf>

❑ Evaluation à partir du modèle macro-économétrique e-mod.fr

- ❑ Impact économique d'un coup de pouce du SMIC, indépendamment de toute considération sociale ou d'objectif de réduction des inégalités salariale

❑ Résumé des effets attendus d'une hausse discrétionnaire du SMIC sur l'emploi

- Négatifs :

- ❑ Effet direct : hausse du coût du travail (fonction diffusion du SMIC aux autres salaires et du profil des allègements de cotisations sociales patronales)
- ❑ Effet indirect : perte de compétitivité via hausse des couts salariaux unitaires (réduction d'activité)

+ Positifs :

- ❑ Effet revenu pour les salariés selon effet diffusion (supplément d'activité)

Evaluation nécessite d'établir

1. Diffusion d'une hausse du SMIC sur l'échelle des salaires

- **Koubi et Lhommeau (2007)** montrent qu'entre 2000 et 2005, l'effet à court terme de la hausse du Smic est fort sur les salaires les plus proches du Smic
- **Goarant et Muller (2012)** mettent en avant une diffusion significative qui s'opère dans les 2 trimestres suivant le relèvement et qui devient quasiment nulle au-delà de 2 fois le Smic
- **Aeberhardt, Givord et Marbot (2012)** suggèrent l'existence d'effets de diffusion significatifs mais limités (0,2), jusqu'au 7^{ème} décile.
- **Groupe d'experts sur le SMIC (décembre 2011)** conclue sur des effets de diffusion faibles et temporaires.
- Equation macroéconomique de formation des salaires (estimée sur 1982-2011) dans e-mod.fr :

Elasticité de long terme du salaire horaire moyen au SMIC est de 0,11

□ Calibrage cohérent entre travaux micros et macros

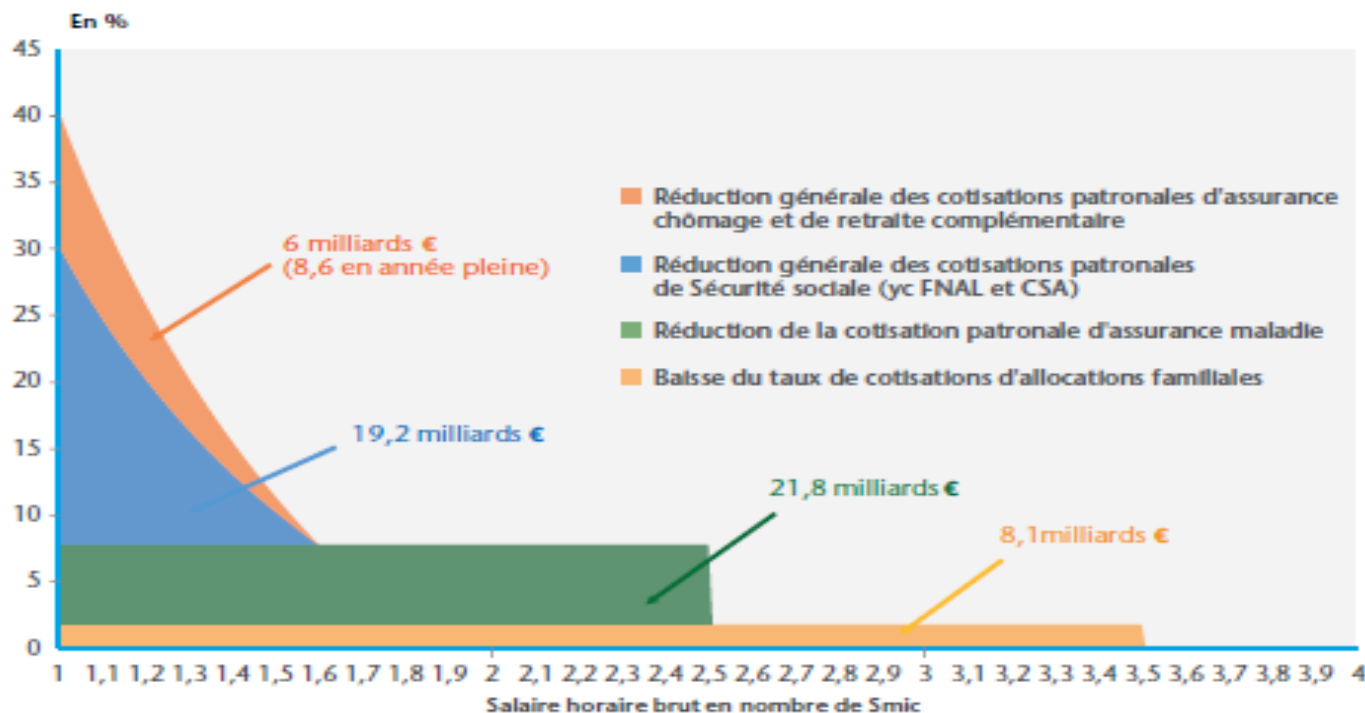
Impact d'une hausse du SMIC de 1% sur l'échelle des salaires

Salaire brut annuel moyen par décile	1	2	3	4	5	6	7-10	Ensemble
Hausse de salaires (en %)	1,0	0,2	0,2	0,2	0,2	0,1	0,0	0,1

2. Tenir compte du profil d'allègements de cotisations

- Uniquement les allègements Fillon sur les bas salaires (partie bleue du graph)
- Allègements renforcés en 2013-2015 : CICE et Pacte de Responsabilité
- 2019 : transformation du CICE en baisse de cotisations + 0 % cotisation au SMIC

Graphique. Répartition des allègements et réductions de cotisations patronales en 2019 (entreprises de 20 salariés et plus)



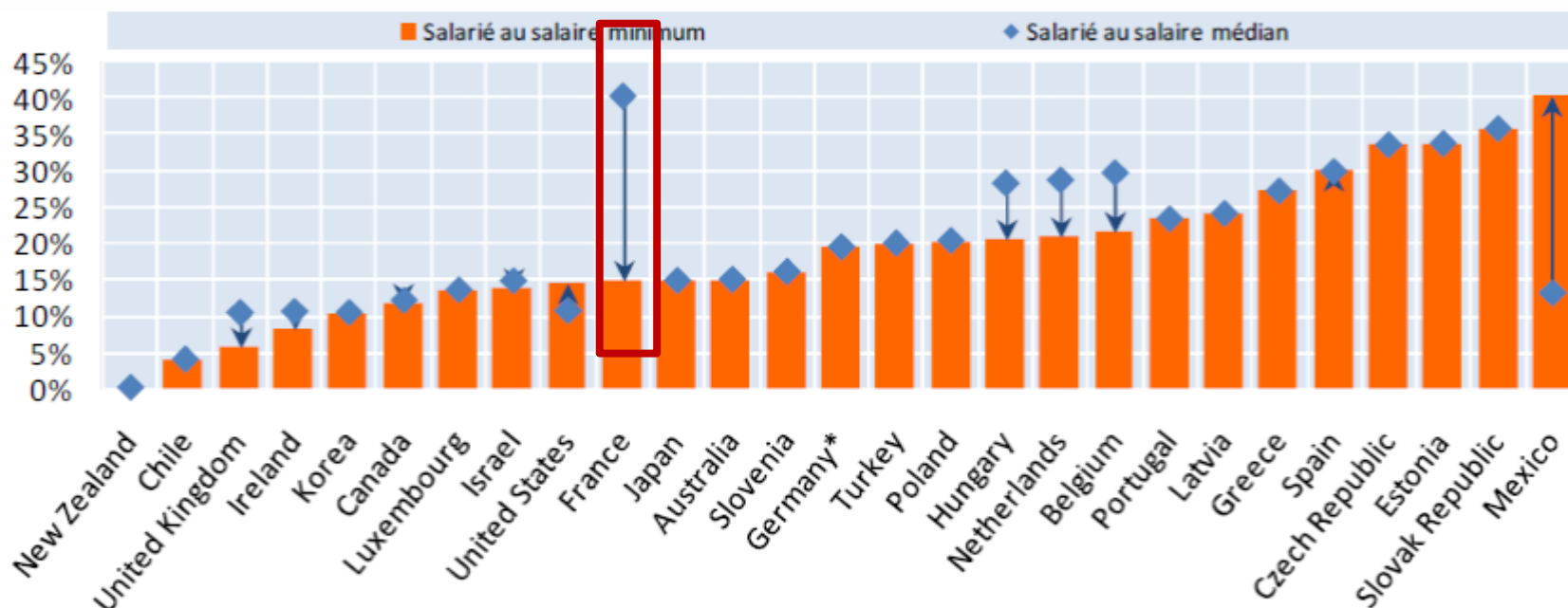
Note : Peuvent bénéficier de ces allègements les employeurs soumis à l'obligation d'assurance chômage, les Epic, les sociétés d'économie mixte, les entreprises nationales, les associations culturelles affiliées au régime général quel que soit leur statut au regard de l'assurance chômage, les OPH y compris au titre de leur personnel ayant conservé le statut de fonctionnaire territorial, la Poste.

Source : Commission des comptes de la Sécurité sociale, calculs OFCE.

■ Les allègements de cotisations sociales sont concentrés sur les bas salaires en France

□ Phénomène renforcé à partir de septembre 2019

Graphique 27 : Taux de cotisations employeurs pour différents niveaux de salaire en 2013



Source : OCDE

* les résultats pour l'Allemagne portent sur l'année 2015 (salaire minimum et prévision du salaire médian).

Impact d'une hausse du SMIC de 1% sur le coût du travail

- Hausse du SMIC engendre une augmentation des salaires mais aussi des allègements de cotisations supplémentaires
- Plus il y a une faible diffusion, plus la baisse du salaire relatif est importante (en % du SMIC), plus le taux moyen d'allègements augmente en raison du profil dégressif des allègements de cotisations
- Hausse du coût du travail pour 1^{er} décile de salaires mais baisse du 2^{ème} au 5^{ème}

Tableau 1. Impact *ex ante* d'une hausse du SMIC de 1% selon les déciles de salaires

En %

Salaire brut annuel moyen par décile	1	2	3	4	5	6	7-10	Ensemble
Coût du travail	0,7	-0,4	-0,2	-0,2	-0,1	0,1	0,0	0,0
dû aux :	1,0	0,2	0,2	0,2	0,2	0,1	0,0	0,1
– hausses des salaires	1,0	0,2	0,2	0,2	0,2	0,1	0,0	0,1
– allègements de charges supplémentaires	-0,3	-0,5	-0,4	-0,4	-0,3	0,0	0,0	-0,1

Sources : Calculs OFCE.

Quel impact sur l'emploi ?

1. Aspect « soutien de la demande » pour les salariés proches du SMIC

- Propension marginale forte à consommer des bénéficiaires mais nombre restreint de bénéficiaires limite les effets sur la consommation des ménages au niveau macroéconomique.
- **Supplément de revenu lié à cette augmentation de 1 % du SMIC génèrerait 11500 emplois ;**

2. Aspect « hausse coût du travail » est destructeur d'emplois

- Elasticité de l'emploi au coût du travail décroissante avec le salaire
- Faible diffusion du SMIC aux autres salaires augmentera peu le coût du travail au niveau macroéconomique mais, étant concentrée sur les bas salaires, l'élasticité moyenne sera forte (0,9).
- **Hausse du coût du travail, hors effets cotisations, liée 1% de hausse du SMIC détruirait 26 000 emplois**

□ **Selon notre évaluation, une hausse de 1 % du SMIC, hors effets cotisations, entraînerait une destruction de 14 500 emplois (= 1+2)**

- Fourchette basse de l'évaluation de F. Kramartz (entre 15 000 et 25 000)

3. Aspect « hausse des allègements de cotisations » atténue les destructions d'emplois

- ❑ Faible diffusion du SMIC fait baisser le coût du travail pour les salariés se situant au-delà de 1,11 SMIC (2e décile) comme l'indiquait le tableau 1
- ❑ Cette baisse du coût du travail (-0,1 %) liée au supplément d'allègements de cotisations permet la création de 12 200 emplois
- ❑ Baisse du coût du travail sur les salaires compris entre le 2e et le 5e décile : élasticité moyenne de l'emploi au coût du travail de 0,7. Moins forte que celle liée aux hausses des salaires (0,9)

Hausse 1% du SMIC détruit 2300 emplois et génère 0,02 pt de PIB de déficit public

Tableau 2. Impact à 1 an d'un coup de pouce au Smic de 1 %

	Impact dû à la hausse du SMIC		Impact dû à la baisse des charges	Impact global
	Hausse du coût du travail	Hausse du revenu		
Emploi total (en milliers)	-26	11,5	12,2	-2,3
Coût du travail (en %)	0,1		0,1	0,00
Solde des APU (en pts de PIB)	-0,01		-0,01	-0,02

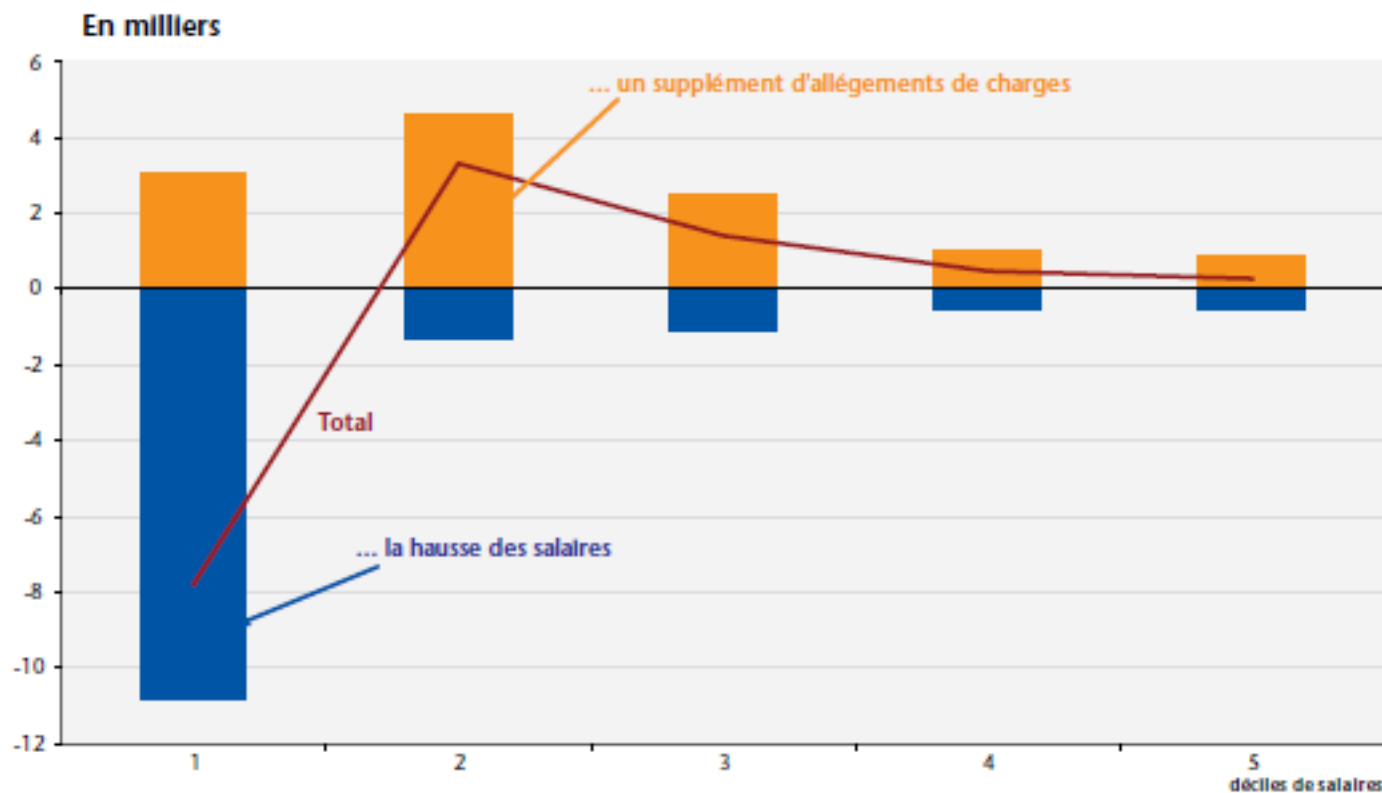
Source : OFCE, calculs a posteriori

- ❑ Avec financement ex post par hausse d'impôt sur le revenu (0,1) : 0 200 emplois

Impact sur l'emploi par décile

- ❑ Effet négatif sur emploi du 1^{er} décile (- 8 000)...mais positif sur emploi du 2^{ème} au 5^{ème} décile (concentré sur 2^{ème} et 3^{ème} décile : + 5 000)

Impact sur l'emploi d'une hausse du SMIC de 1 % selon les déciles de salaires



Source : calculs OFCE.

- ❑ Phénomène sera renforcé en 2019 avec nouveau profilage des allègements et la mise en place de 0 % cotisations au SMIC