

Jeco 2016, Lyon

**Évaluer les réseaux locaux de coopération
économique – L'exemple des PTCE**

Laurent Fraisse

*Socio- économiste, membre associé au Laboratoire
Interdisciplinaire de Sociologie Économique
(LISE/CNAM-CNRS)*



Définition article 9 Loi ESS (2014)

« Les pôles territoriaux de coopération économique sont constitués par le regroupement sur un même territoire **d'entreprises de l'économie sociale et solidaire** au sens de l'article 1^{er} de la présente loi, qui **s'associent à des entreprises**, en lien avec des collectivités territoriales et leurs groupements, des centres de recherche, des établissements d'enseignement supérieur et de recherche, des organismes de formation ou toute autre personne physique ou morale, pour mettre en œuvre une stratégie commune et continue de mutualisation, de coopération ou de partenariat au service de **projets économiques et sociaux innovants socialement ou technologiquement** et porteurs d'un développement local durable. »

Des spécificités

Une impulsion venant d'acteurs et d'entreprises de l'ESS

Une coopération avec des entreprises du territoire, des collectivités locales, des organismes de recherche et de formation

Un densité d'échanges et de synergies de compétences entre parties prenantes permettant d'atteindre une taille critique

Un ancrage territorial

Finalité et utilité sociale de la coopération économique

Une contractualisation et formalisation de la coopération économique

Un engagement dans la durée

Définition par la négative

Ni un Pôle de compétitivité, ni un réseau ou regroupement professionnel ou politique d'acteurs et d'entreprises, ni une agence de développement.

Enjeux de la définition

Qui qualifie un regroupement de PTCE ? (État, Collectivités locales, communauté des PTCE, chercheurs)

Un objet en émergence ou en évolution rapide. Parler de processus territorial de coopération économique plus que PTCE (Demoustier)

Hiérarchisation des parties prenantes, partenariat privilégié avec les entreprises classiques ?

Finalités des PTCE : décroissement et changement d'échelle de l'ESS et/ou réponse à la fragmentation de l'ESS et/ou innover en matière d'action publique.

Étapes clés de la mise à l'agenda des PTCE

- Un processus de reconnaissance institutionnelle rapide (2009-2016)
- Un travail prospectif : 60 propositions du Labo ESS (2009)
- Une expérimentation : Inter-réseaux, définition provisoire, appel à pôles témoins, journées nationales (2011-2013)
- Soutiens de collectivités locales, notamment de régions
- Premier appel à projet interministériel (2013), article 9 dans la Loi ESS (2014), second appel à projets (2015).
- 37 PTCE lauréats
- Une cinquantaine de PTCE signataires de la charte PTCE
- Un soutien à l'expérimentation sans véritable accompagnement ni évaluation

Quelques facteurs explicatifs

Facteurs endogènes liés aux évolutions de l'ESS

- Des dynamiques de coopération issues de l'ESS qui se nomment « Pôles » ou « Clusters »
- Une réponse à la fragmentation de l'ESS, une alternative aux fusion/acquisition
- Au-delà de la gouvernance interne de l'entreprise, faire de la coopération un enjeu de développement local et un mode de régulation territoriale
- Des politiques territoriales de l'ESS qui cherchent à structurer et valoriser au-delà du soutien à l'émergence

Facteurs exogènes

- Une réaction aux pôles de compétitivité.
- Faire face à la crise et à la concurrence accrue au sein même ESS
- Changement de l'environnement institutionnel : recours aux appels d'offre, réduction des financements publics, injonction à la mutualisation...

Une diversité de dynamiques

Impulsions entrepreneuriale, citoyenne ou par les collectivités territoriales.

PTCE sectoriel ou multi-activités.

Lieu mutualisé plus ou moins structurant. De la mutualisation de moyens à la mutualisation de projets.

Des éléments communs

Un terreau préexistant de coopérations et de solidarités économiques.

Un noyau dur d'acteurs ou d'entreprises pionnières. Un leadership au service d'un collectif.

Un événement ou changement de l'environnement structurant.

Quelques exemples

- *Pôle Sud Archer* a relancé un atelier de production d'une gamme de chaussures éthiques à Romans en valorisant les matières premières et savoir-faire locaux et créant de nouveaux emplois dans une filière industrielle historique du territoire.
- *Eoliennes en Pays de Vilaine* développe le premier parc éolien citoyen à Béganne en mobilisant l'épargne locale de plus 800 habitants.
- *Culture et Coopération* est un cluster de 16 structures des arts et de la culture qui coopèrent depuis 2005 pour animer la vie culturelle sur St-Etienne : animation du principal équipement dédié aux musiques actuelles, reprise du cinéma Le France en SCIC...
- *Initiatives et cités* regroupe 22 entreprises solidaires structurant la filière de développement local durable en Nord-Pas de Calais. Proposition d'une gamme complète de services en direction des entreprises et collectivités par la création d'une fonction commerciale, d'une qualification des ressources humaines, et d'une mutualisation de ressources (locaux, matériels, logiciels...).

Étude de caractérisation

- Grille de caractérisation du groupe analyse et connaissance du Labo de l'ESS
- Porte sur la morphologie des PTCE, leurs activités de coopération, les modes de gouvernance et les fonctionnements économiques
- 11 PTCE étudiés : Coursive Boutaric, Culture et Coopération, Domb'Innov, LilleMétroPôleSolidaire, InnoVales, Le Périscope, Pôle Sud Aquitain, Phares, Pays de Bray, Resto Passerelles, La Serre.
- Plutôt des PTCE en développement qu'en émergence
- Entretiens avec les responsables de PTCE, lecture des bilans et rapports d'activités
- Des PTCE lauréats et non lauréats

La morphologie des PTCE

- Nombre de membres pas toujours évident à délimiter
- Cercles d'appartenance plus ou moins imbriqués
- Entre 8 et 22 membres avec une majorité entre 15 et 22
- Une augmentation significative (2 à 10 membres) dans la période récente (2013-2015)
- Les organisations de l'ESS (association, SCOP, SCIC, SIAE...) au cœur de la genèse et du pilotage
- Entreprises hors ESS, collectivités locales et organisme de recherche présentes mais souvent comme partenaires
- Rôle de décloisonnement de l'ESS et de coopération économique territoriale avec le tissu économique local

La morphologie des PTCE

- Activités : culture et spectacle vivant, bâtiment et éco-construction, éco-activités, services à la personne, circuits courts alimentaire et commerce équitable, restaurationsociale, industries créatives (design et numérique)...
- Métiers et fonctions transverses : création d'activités et d'entreprises, ingénierie territoriale, IAE, développement local, animation de tiers lieux, formation professionnelle...
- Total ETP des membres : de 50 à 212 ETP hors postes d'insertion et résidents
- Des regroupements de tpe et pme

Les activités de coopération

- 1 à 3 personnes par organisation membre impliquées dans la coopération au quotidien
- Une proximité relationnelle articulée à une proximité organisationnelle
- Trois niveaux de coopération :
 - ✓ Mutualisation des ressources et de fonctions support
 - ✓ Coopérations économiques sur des projets communs
 - ✓ Recherche & Développement, prospective, innovation; vision stratégique du développement territorial, d'un secteur ou d'une filière

Gouvernance des PTCE

- Plusieurs critères d'appartenance : membre formel (adhérents/sociétaires), participant à un projet de coopération économique, résident d'un lieu mutualisé...
- Instance et prise de décision. Deux configurations :
 - ✓ Association ou SCIC avec un CA et un bureau
 - ✓ Gouvernance et animation déléguée à une organisation fondatrice. Création de comité de pilotage ad-hoc.
- Présence fréquente d'une figure emblématique, leader coopératif, ou d'un noyau historique de responsables
- Autonomisation progressive d'une cellule d'animation : 1 à 2 ETP voir plus si autres fonctions support.

Fonctionnement économique

- Une économie à plusieurs niveaux : animation et fonctionnement; impact sur les membres ; offre du PTCE ; effets d'entraînement sur le territoire.
- Ressources mobilisées :
 - ✓ Importance des aides publiques (État/collectivité locale)
 - ✓ Une mobilisation des ressources internes variables (cotisation et participation, refacturation de services, loyers, investissement...)
 - ✓ Une vente de produits et services, jusqu'où transformer son savoir faire en prestation ?
 - ✓ Des contributions non monétaires (temps non rémunérée et mise à disposition) non négligeables

Fonctionnement économique

- Une économie à plusieurs niveaux : animation et fonctionnement; impact sur les membres ; offre du PTCE ; effets d'entraînement sur le territoire.
- Ressources mobilisées :
 - ✓ Importance des aides publiques (Etat/collectivité locale)
 - ✓ Une mobilisation des ressources internes variables (cotisation et participation, refacturation de services, loyers, investissement...)
 - ✓ Une vente de produits et services, jusqu'où transformer son savoir faire en prestation ?
 - ✓ Des contributions non monétaires (temps non rémunérée et mise à disposition) non négligeables

Conclusions

- PTCE comme révélateur d'une recomposition des formes de coopération dans les sociétés contemporaines
- Entre coopération en valeurs et par intérêt
- Entre coopération collective et bilatérale
- Surmonter la fragmentation des initiatives locales. Consolidation, voire le développement, d'entreprises de tailles modestes et d'emplois.
- une taille critique favorable aux partenariats avec les entreprises locales et les collectivités locales
- Concilier mutualisation et autonomie de projets. Entre le réseau d'entreprises et une intégration verticale par fusion ou acquisition
- Articulation entre des espaces coopératifs entre entreprises membres avec des espaces collaboratifs