



**LES JOURNÉES  
DE L'ÉCONOMIE**



# Éléments pour une planification écologique polycentrique

Agnès Labrousse



## Introduction

- Des pratiques issues des guerres et des crises
  - Rôle clé WW1 puis WW2
- Des expériences historiques variées de planification
  - Expérience française de planification concertée 14-18, comités tripartite puis version plus technocratique après WW2
  - Expérience allemande éco mobilisée 14-18, Rathenau etc.
  - Brève expérience US 1917-18, expérience majeure WW2 (partiellement inspirée de l'exp. fr. de 14-18)
  - Japon, Inde, Corée du Sud etc.

**=> La planification centralisée soviétique n'est qu'une modalité de planification parmi d'autres**

## Introduction

- Développer de **nouvelles formes de planification** à la mesure des urgences et enjeux écologiques
- Prendre appui sur des approches **institutionnalistes et évolutionnistes** (Kapp, Ostrom, David, Unruh etc.) avec H rationalité située, connaissances distribuées, apprentissages, incertitude, irréversibilités

## Plan

1. Renouveler la planification : théories et expériences
2. Une planification écologique polycentrique
3. Conditions de possibilité

## Planification et théories de la connaissance distribuée

- Critique **hayekienne** de la planif. centralisée soviétique : impossibilité d'un Gosplan omniscient, pas de planification top-down
- Idem chez les **Ostrom**, rôle fondamental des **savoirs et savoir-faire locaux**, pas de **planificateur omniscient**, une critique qui s'applique aussi à l'**expert éco (néoclassique)** qui se situe dans une posture omnisciente et en surplomb
  - ex : Nordhaus décrétant que la hausse de température optimale est de près de 4° c !
- Hayek sous-estime le fait que **certaines connaissances sont de facto centralisées, agrégées** : le centre produit et traite des connaissances invisibles aux acteurs locaux

⇒ **Eviter les formes de planification monocentriques** ! Mais pas simple décentralisation (=> polycentricité)

## Planification et théories de la connaissance distribuée

**Lin & Vince Ostrom** : faire remonter des connaissances diverses, représenter la diversité des points de vue passe par un caractère **participatif de l'action collective**

– Cf. commission citoyenne pour le climat

⇒ Une **planification qui ne doit pas être confisquée par quelques experts monocolores** (cf. programme nucléaire français/ rapport Blanchard Tirole)

⇒ **Pluralisme de l'expertise** et **accompagnement** des délibérations citoyennes

## Planification, path-dependence et lock-in : les coûts environnementaux d'un marché non coordonné

- **Kapp** les coûts sociaux et environnementaux d'un marché non coordonné : plus que des externalités !
  - Dépendance au sentier suivi (**Arthur, David, Unruh**) : des phénomènes de verrouillage des systèmes socio-techniques (énergie etc.), institutionnels, des routines (C, P, mobilités), des systèmes de connaissances et des imaginaires qui mettent en péril la planète (carbon lock-in etc.)
- ⇒ Un **marché non coordonné renforce le verrouillage dans des trajectoires mortifères**
- ⇒ Besoin d'**investissements institutionnels, cognitifs et financiers massifs et coordonnés** pour **bifurquer**

## Une planification polycentrique : expérimenter, apprendre, prioriser, arbitrer, orchestrer

### Vince et Lin Ostrom : polycentricité

- Planification multi-niveaux et multi-sectorielle : une pluralité de centres de planification, une pluralité de domaines concernés
  - Ni top-down, ni bottom-up mais multi-directionnelle
- “The strength of polycentric governance systems is each of the units has considerable **autonomy to experiment** with diverse rules for a particular resource system and with **different response capabilities to external shocks**. In experimenting with rule-combination within the smaller-scale units of a polycentric system, citizens and officials have access to local knowledge, obtain **rapid feed-back** from their own policy change, and can **learn from experiences in parallel units**.” E. Ostrom (2003)

## Une planification polycentrique : expérimenter, apprendre, prioriser, arbitrer, orchestrer

Ostrom : **danger de la monoculture institutionnelle**, nécessité d'une **adaptation** des règles, des instruments et des politiques à la **diversité des conditions biophysiques et sociales**

- Pas d'optimisation possible, ni de solution unique (type taxe carbone), principe de précaution et de diversité pour faire face aux changements
- Des règles processuelles favorisant le pluralisme des savoirs, des acteurs et leur circulation entre niveaux de planification
- Préserver par des règles constitutives de la planification écologique une pluralité d'instruments et de solutions potentielles car incertitude radicale sur les solutions (Maréchal, Lazaric, 2010)



## Une planification polycentrique : expérimenter, apprendre, prioriser, arbitrer, orchestrer

- Gouvernance citoyenne à tous les niveaux
  - Délibérer pour prioriser et arbitrer :
    - définir les besoins essentiels (alimentation de qualité pour tous, santé, éducation, logement, mobilités...)
    - ce qu'il faut préserver, développer et ce qui doit impérativement décroître.
- ⇒ Un **Etat co-constructeur** et **facilitateur** des communs à différentes échelles, un Etat **coordinateur**

## Les conditions de possibilité : construire des connaissances fiables et pertinentes pour planifier

- **Pluralisme** des indicateurs (sortir du PIB comme instrument de pilotage), indicateurs **co-construits**
  - Face à la **construction de l'ignorance** et au **greenwashing** (cf. Total, Monsanto et tant d'autres), **nécessité d'une recherche et d'une production de données indépendante d'intérêts privés puissants** (et anti-écologiques)
- ⇒ **Reprise en main publique de la fabrique de données**, avec financement important (réduire le crédit impôt-recherche) : développer un **INSEE écologique (avec dimension participative) pour instaurer de solides communs de la connaissance écologique**

## Les conditions de possibilité : sécuriser les horizons des plus fragiles

Redistribution massive des pouvoirs et des richesses : une exigence démocratique et écologique.

- Redistribution des richesses = un des **moyens les plus efficaces de lutte contre les destructions écologiques**
  - Les **lobbys** minent de l'intérieur les politiques écologiques
- ⇒ Pour sécuriser les horizons des plus fragiles, **une sécurité sociale et écologique**, un commun à reconstruire en renouvelant la dimension participative de la sécurité sociale de 1945.

## Les conditions de possibilité : du temps pour le changement et la délibération

La réduction du temps de travail : une exigence économique, démocratique et écologique.

- Amortir les restructurations des activités liées au changement
- ⇒ **Dégager du temps pour apprendre** (de nouveaux modes de vie, de nouvelles connaissances) et **délibérer dans le cadre de conventions citoyennes à différentes échelles**

## Les conditions de possibilité : un système de règlement des conflits et de sanction

- Laisser des marges fortes **d'autonomie** à chaque niveau de décision pour réorienter l'économie et atteindre les objectifs fixés en commun
  - Face à l'urgence et pour sortir de l'économie de promesses (non tenues), la planification écologique doit comporter des aspects **impératifs** (dès lors qu'ils ont été démocratiquement construits)
- ⇒ Un système **démocratique** de **révision** des objectifs, de **règlement des conflits et de sanction : des tribunaux arbitraux écologiques ?**

Merci !